

八道哨生活垃圾热解站建设项目

应急资源调查报告

2020年12月

目录

1 调查概要.....	1
1.1 调查背景.....	1
1.2 调查主体和调查对象.....	1
1.2.1 调查主体.....	1
1.2.2 调查对象.....	1
1.3 调查信息.....	2
2 调查过程及数据核实.....	2
2.1 调查过程.....	2
2.2 数据核实.....	2
2.3 数据采集.....	3
2.3.1 内部人力资源调查数据.....	3
2.3.2 外部应急救援人员资源.....	6
2.3.3 应急资源调查.....	7
2.4 调查信息分析.....	9
2.4.1 应急资源满足性分析.....	9
2.4.2 应急资源差距分析.....	9
2.4.3 应急资源完善措施.....	10
3 调查结果及结论.....	10
4 调查更新.....	11
5 调查报告的附件.....	11

附件 1、应急物资储备清单表.....	12
附件 2、环境应急支持单位和应急场所信息调查表.....	12
附件 3、现有应急救援队伍和人员.....	13
附件 4 环境应急资源管理维护更新制度.....	14

1 调查概要

1.1 调查背景

在任何生产活动中都有可能发生突发环境事件，尤其是随着现代企业的发展，生产过程中存在的危险物质的储存和污染物的排放，一旦发生重大事件，往往造成惨重的生命、财产损失和环境破坏。由于自然或人为、技术等原因，当事件或灾害不可能完全避免的时候，建立重大事件环境应急救援体系，组织及时有效的应急救援行动，已成为抵御事件风险或控制灾害蔓延、降低危害后果的关键甚至是唯一手段。

为了使《八道哨生活垃圾热解站建设项目》在突发环境事件发生后能迅速、有序、有效的开展应急救援、处置行动，控制和阻止污染物向周边环境扩散，最大可能的避免对环境所造成的污染冲击，预防和减少突发环境事件的发生，控制、减少和消除突发环境事件引起的环境危害、社会危害，规范突发环境事件应对活动，保护人民财产的安全，环境安全和社会秩序，在突发环境事件应急处置的基础上，根据《环境应急资源调查指南（试行）》，收集和掌握企业第一时间可以调用的环境应急资源状况，建立健全重点环境应急资源信息库，加强环境应急资源储备管理，促进环境应急预案质量和环境应急能力提升，以应对企业所发生的突发环境事件的应急处置，特编制本调查报告。

1.2 调查主体和调查对象

1.2.1 调查主体

八道哨生活垃圾热解站。

1.2.2 调查对象

八道哨乡 20t/d 生活垃圾热解建设项目区发生或可能发生突发环

境事件时，第一时间可以调用的环境应急资源情况，包括可以直接使用或可以协调使用的环境应急资源，以及环境应急资源的管理、维护、获得方式与保存时限等。

1.3 调查信息

本次应急物资调查开始于 2020 年 12 月 10 日，结束于 2020 年 12 月 11 日，共计 2 天。调查人员为应急保障组成员，审核人员为应急总指挥浦凤周。

2 调查过程及数据核实

2.1 调查过程

厂区组织了专人对项目垃圾热解站内应急物资进行统计，统计内容为：发生或可能发生突发环境事件时，第一时间可以调用的环境应急资源情况，包括可以直接使用或可以协调使用的环境应急资源，以及环境应急资源的管理、维护、获得方式与保存时限等。

2020 年 12 月 10 日，应急资源调查启动，此次调查选定一名负责人，按照员工的不同分工以及应急物资的位置进行分组。

2.2 数据核实

应急物资种类及数量等信息首先由各应急物资对应的负责人进行统计，之后形成汇总。应急资源调查负责人依据汇总后的应急物资清单对项目内的应急物资进行核实。在环境应急资源调查中应遵循客观、专业、可靠的原则。“客观”是指针对已经储备的资源和已经掌握的资源信息进行调查；“专业”是指重点针对环境应急时的专用资源进行调查；“可靠”是指调查过程科学、调查结论可信、资源调集可保障。

2.3 数据采集

2.3.1 内部人力资源调查数据

人力资源的合理配置是突发环境事件应急管理体系的重要环节之一，在“人、财、物”三大资源中，人力资源为首。本报告从人员方面评价应急资源配置现状，为企业合理引进人才提供参考依据。

2.3.1.1 环境应急组织机构体系

项目需设置突发环境污染事件应急指挥部，由八道哨生活垃圾热解厂厂长任总指挥。应急指挥部定期召开会议，实施培训和演练，建立规范的制度、程序等。

项目应急救援组织机构图见图 2.3-1。

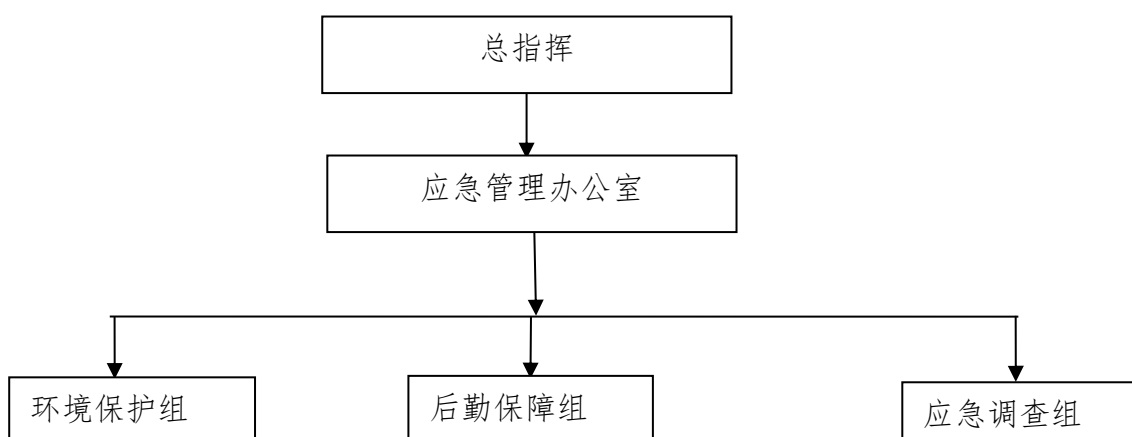


图 2.3-1 组织机构示意图

项目应急指挥部应服从政府相关部门的应急指挥。政府应急部门及环保部门介入后，项目总指挥接受政府部门指挥，并带领项目内部应急救援队伍，协调、配合处置、参与应急保障等工作。

项目内人员应当积极配合、支持突发环境事件应急处理管理部门开展现场调查处理、采样、监测、技术分析、评估以及突发事件应急处理技术指导等工作，不得以任何理由拒绝和妨碍工作开展。

2.3.1.2 环境应急组织机构职责

A.应急救援指挥部职责

(1) 执行国家、当地政府、上级有关部门关于环境安全的方针、政策及规定，接受地方党委、政府相关部门的信息，指示突发事件、事故的报告；

(2) 负责日常应急管理工作和公司应急救援指挥中心应急值班，保证 24 小时通讯畅通；

(3) 组织“突发环境事件应急预案”的编制及修订；

(4) 负责应急防范设施、应急救援物资、资源配备、应急人员的调动。审核所属部门突发环境事件生产事故应急管理和应急处置经费预算。审核有关救援设备、器材、物资及备用物品的配置；

(5) 检查、督促做好突发环境事件的预防措施和应急救援的各项准备工作；

(6) 协调事件现场有关工作；

(7) 负责应急队伍的调动和资源配置；

(8) 突发环境事件信息的上报及可能受影响区域的通报工作；

(9) 负责应急状态下请求外部救援力量的决策；

(10) 接受上级应急救援指挥机构的指令和调动，协助事件的处理；配合有关部门对环境进行修复、事件调查、经验教训总结；

(11) 负责保护事件现场及相关数据；

(12) 有计划地组织实施突发环境事件应急救援的培训，根据应急预案进行演练，并进行总结、考核，提出改进意见。

B.总指挥职责

(1) 判断是否可能或已经发生重大环境事件，是否需要外部应急救援力量介入，并实施现场应急救援的指挥；

(2) 调查和评估环境事件的可能发展方向，以预测环境事件的

发展过程；

(3) 指导危险设施的全部或部分停止运行，并与现场环境事件管理人员和关键岗位的员工配合，指挥危险现场人员撤离；

(4) 与地方政府和政府安全监督管理人员保持密切联系；

(5) 对难以解决的紧急情况做出安排；

(6) 在环境事件紧急状态结束之后，安排恢复受事故影响地区的正常秩序。

2.3.1.3 突发事件应急处置小组

A.环境保护组职责

(1) 定期进行突发环境事件处置方案、措施的学习，定期开展应急演练工作；

(2) 根据事故的程度，及时清点储备应急物资，并协调和调动项目内外一切应急资源，包括应急装备、物资和资金；根据现场需要，组织协调污染防治应急物资的快速采购和运送；

(3) 负责配合生态环境监测站监测人员完成现场环境污染情况的监测（迅速了解现场实际情况，确定监测方案（包括监测项目、监测布点、监测频次））、判断和防止污染状况扩大；

(4) 协助生态环境监测站监测人员采用便携式仪器对有毒有害气体进行快速现场监测，尽可能快地提供数据，为现场处置提供科学依据；

(5) 根据应急监测结果，对事件造成的影响进行评估，制定修复方案并组织实施。

B.后勤保障组职责

(1) 负责向上级及地方公安、消防、医疗和政府部门报告险情；

(2) 负责与八道哨垃圾热解厂领导联络；

- (3) 负责向周边群众通告险情；
- (4) 负责事故现场所需应急资源的供应；
- (5) 负责受伤人员救护、转移；包括设置安全警戒线、疏导车辆等，确保抢修工作、周边群众的安全；
- (6) 负责应急器材的维护、保养与更新。

C. 应急调查组

- (1) 事故调查组负责组织、协同事发地或周边地区的环境监察机构，负责踏勘污染现场，进行污染源排查,调查污染成因、污染经过，形成事件现场调查报告；
- (2) 负责研判事件性质，责任污染源调查取证；
- (3) 提出污染源及隐患的控制和消除建议；
- (4) 监督污染企业通过停产、禁排、封堵、关闭等措施切断污染源，通过限产限排加大治污效果等措施控制污染源。

2.3.1.3 内部应急人员资源

丘北县八道哨彝族乡人民政府内部应急队伍见下表 2.3-1。

表 2.3-1 站区内部应急救援联系表

机构	级别	职务	姓名	电话
应急指挥部	总指挥	厂长	浦凤周	13987560548
环境保护组	组长	技术主管	速黎明	15025001882
	组员	中控	刁才	15087590182
警戒疏散组	组长	中控	蒋燕梅	15348737831
	组员	污泥运输	张琼燕	13577650738
应急调查组	组长	中控	木森明	19995864754
	组员	中控	杨光福	15187647298

2.3.2 外部应急救援人员资源

当遇到突发环境事件涉及项目外环境，仅靠项目内部救援力量无

法实施应急救援时，应及时向政府部门及周边企业请求救援，以便将事件造成的危害控制降至最低。

当前保山市人民政府已建成专业的综合应急救援队伍，有能力承担危险化学品、环境污染事件等突发事件的抢险救援工作，是训练有素且综合素质应变能力很强的队伍。项目可请求政府相关部门及周边企业在突发环境事件发生后应急支援。

外部应急通讯录见表 2.3-2。

表 2.3-2 外部应急救援联系表

类别	名称	联系电话
政府机构应急联系电话	丘北县人民政府应急办	0876-4122101
	文山州生态环境局丘北分局	0876-3017596
	丘北县环境监测站	0876-5151559
	丘北县消防大队（火警）	0876-3053373（119）
	丘北县卫健局	0876-4122287
社会救援机构应急联系电话	丘北县第一人民医院（急救中心）	0876-4121447（120）
	丘北县八道哨彝族乡人民政府	0876-4681003

2.3.3 应急资源调查

2.3.3.1 内部应急资源调查

项目内部应急资源主要储存于污水处理站办公室应急物资仓库，具体应急资源详见表 2.3-3。

表 2.3-3 内部环境应急资源汇总表

序号	物资名称	数量	单位	存储位置	保管人员	检查情况
1	消防栓	1	个	现场	浦凤周 13987560548	完好
2	干粉灭火器	2	个	现场		完好
3	可移动潜水泵	1	台	现场		完好
4	安全帽	15	顶	办公室应急仓库		完好

5	应急手电	2	个	办公室应 急仓库		完好
6	铁铲	3	把	办公室应 急仓库		完好
7	锄头	4	把	办公室应 急仓库		完好
8	消防桶	5	个	办公室应 急仓库		完好
9	消防泵	2	台	现场		完好
10	高位水池	1	个	现场		完好
11	高压断电绝缘 杆	1	套	办公室应 急仓库		完好
12	消防事故池	1座 50m ³ 、 1座 100m ³	/	厂区		

根据物资调查统计及污水处理厂可能发生突发环境事故类型分析可知，污水处理厂应储备的急物资尚未建全，建议采购完善以下应急物资储备或整改完善设施：

表 2-3-4 待储备应急物资及设施清单一览表

序号	名称	数量	配备点
1	防毒面具	2 套	仓库
2	警戒线	/	仓库
3	折叠式担架	2 副	仓库
4	空气呼吸器	3 副	仓库
5	沙土	100kg	仓库
6	医用急救箱	1 套	仓库

2.3.3.2 外部应急资源调查

项目外部救援主要依靠当地相关政府职能部门及周边企业。当事件扩大需要外部力量救援时，可向相关政府部门及周边企业请求协调应急救援人力、装备等资源。

2.4 调查信息分析

2.4.1 应急资源满足性分析

(1) 项目已成立了由工作人员组成的内部应急救援队伍，充分利用了公司内部的人力资源，但目前未制定职工环境风险和环境应急管理宣传、培训制度，也未制订突发环境事件应急预案演练计划。项目内部救援队伍在通过加强对职工环境风险和环境应急管理宣传、培训及演练后，才可满足应急的需求。

(2) 项目外部救援机构为政府职能部门及周边企业，一旦发生突发环境事件，通过信息传递需要实施外部救援时，相关部门及单位本着“以人为本，快速响应”的原则，能迅速对本企业进行应急救援。

(3) 项目现有的应急资源见表 2.3-3，发生突发环境事件时可从内部调用应急物资，储存应急物资基本满足项目突发环境事件应急处置需求。

(4) 目前项目还未建立专项应急资金库，应急资金难以得到保障。

2.4.2 应急资源差距分析

根据上述对应急资源满足性分析的结果来看，项目内部虽然配备有一定的应急人力、物力及财力资源，但现有的应急资源只基本满足应急的需求，具体如下：

(1) 在应急人力资源方面，目前项目内部虽成立了内部应急救援队伍，但现有的应急救援队伍缺乏相应的应急配置和实战演练。因

此当发生事件后，不能较好的开展应急救援工作。

(2) 在应急物资方面，目前项目内已配备了相应的安全防护、火灾处置、泄漏处置、污染源切断、污染物收集、维修等应急物资，发生突发环境事件时可从内部调用应急物资，但还应适当采购完善应急物资储备，及时对配备的物资进行补充、维修和更换。

(3) 在应急资金方面，项目还未建立专项应急资金库，事件应急事前、事中、事后的资金难以得到保障。

2.4.3 应急资源完善措施

(1) 制定职工环境风险和环境应急管理宣传和培训制度，制订突发环境事件应急预案演练计划，加强对职工环境风险和环境应急管理宣传、培训及演练，强化职工的应急能力。

(2) 建立突发环境污染事件应急专项资金库。根据项目目前的实际情况，在完善应急物资及应急设施的储备后，每年投资约 3-5 万元，作为日后应急物资的更新储备、应急预案的演练、突发环境事件抢险救援使用；同时应预留固定资金 5 万元，作为事件应急事中、事后使用，保障应急事件的救援工作能正常开展。

3 调查结果及结论

人力：项目八道哨生活垃圾热解站成立了由工作人员组成的内部应急救援队伍，后续通过加强对职工环境风险和环境应急管理宣传、培训及演练后，可满足应急的需求。

财力：项目目前尚未建立应急资金库，不能保障突发环境事件发生时应急抢险救援工作，应建立突发环境污染事件应急专项资金库，每年投资 3-5 万元，作为日后应急物资的更新储备、应急预案的演练、突发环境事件抢险救援使用；同时应预留固定资金 5 万元，作为事件应急事中、事后使用，保障应急事件的救援工作能正常开展。

物力：项目内部均配备了相应的应急物资，基本满足突发环境事件应急需求。且每年进行维护、更换和补充相应的应急物资。项目应加强风险源的控制，在今后的建设中进一步完善项目区应急物资和应急队伍建设，防微杜渐，未雨绸缪，降低环境风险，提高应对各类突发环境事件的救援抢险能力。

4 调查更新

项目环境应急资源信息每年定期进行更新，若期间环境应急资源发生重大变更时，需及时更新。

5 调查报告的附件

附件 1、应急物资储备清单表

附件 2、环境应急支持单位和应急场所信息调查表

附件 3、现有应急救援队伍和人员

附件 4 环境应急资源管理维护更新制度

附件 1 应急物资储备清单

序号	物资名称	数量	单位	存储位置	保管人员	检查情况
1	消防栓	1	个	现场	浦凤周 13987560548	完好
2	干粉灭火器	2	个	现场		完好
3	可移动潜水泵	1	台	现场		完好
4	安全帽	15	顶	办公室应 急仓库		完好
5	应急手电	2	个	办公室应 急仓库		完好
6	铁铲	3	把	办公室应 急仓库		完好
7	锄头	4	把	办公室应 急仓库		完好
8	消防桶	5	个	办公室应 急仓库		完好
9	消防泵	2	台	现场		完好
10	高位水池	1	个	现场		完好
11	高压断电绝缘 杆	1	套	办公室应 急仓库		完好
12	事故应急池	150m ³	/	厂区		
13	消防水池	1	个	厂区		

附件 2 环境应急支持单位和应急场所信息调查表

外部应急救援联系表

类别	名称	联系电话
政府机构应急联系电话	丘北县人民政府应急办	0876-4122101
	文山州生态环境局丘北分局	0876-3017596
	丘北县环境监测站	0876-5151559
	丘北县消防大队（火警）	0876-3053373（119）
	丘北县卫健局	0876-4122287
社会救援机构应急联系电话	丘北县第一人民医院（急救中心）	0876-4121447（120）
	丘北县八道哨彝族乡人民政府	0876-4681003

附件 3 现有应急救援队伍和人员

公司内部应急救援联系表

机构	级别	职务	姓名	电话
应急指挥部	总指挥	厂长	浦凤周	13987560548
应急抢险组	组长	技术主管	速黎明	15025001882
	组员	中控	刁才	15087590182
后勤保障组	组长	中控	杨光福	15187647298
	组员	污泥运输	张琼燕	13577650738
警戒疏散组	组长	中控	蒋燕梅	15348737831
应急调查组	组长	中控	木森明	19995864754
	组员	/	张云芝	15187179250

附件 4 环境应急资源管理维护更新制度

应急资源管理维护更新制度

应急物资是突发事件应急救援和处置的重要物质支撑。为进一步完善应急物资储备，加强对应急物资的管理，提高物资统一调配和保障能力，为预防和处置各类突发事件提供重要保障，特制定本制度。

一、 应急物资储备的品种包括安全防护、污染源切断、火灾处置、污染物收集、应急抢险类及其它。

二、建立环境应急物资库专人负责制，单独设立专门的应急物资储备仓库，做到“专业管理、保障急需、专物专用”。仓库专门管理人员必须 24 小时开机，保持通讯联络的畅通。

三、建立可持续的应急资源数据更新机制，确保数据的有效性，满足应急管理的实际需要，原则上数据有变化要随时更新。对于经常变化的应急资源数据，至少每季度更新一次。

四、遵循“谁采集，谁负责，谁录入，谁负责”的原则，严格按照环境应急资源信息标准采集、录入所负责的应急资源数据，所录入数据必须完整、规范、准确，并根据所储存物资的特性，定期进行流转或更新，储量不足时及时增加，确保应急物资足额、有效，并建立应急物资管理台账。



附图 1 应急物资



附图 2 生活污水处理区



附图 3 消防水池



附图 4 生产废水处理区



高压开关拉断绝缘杆

附图 5 消防应急物资



布袋除尘器

附图 6 废气治理设施



附图 7 消防应急物资分布情况